



נשיאות המגזר העסקי בישראל

י"א תשרי, תשפ"ג

6 אוקטובר, 2022

לכבוד
רשות התחרות

התאחדות הקבלנים
בני הארץ

דוא"ל

באמצעות

omerva@competition.gov.il

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

מכובדי,

איגוד חברות הביטוח

הנדון: עמדת נשיאות המגזר העסקי ביחס לטייטה לגילוי דעת 2/22 בעניין קבלת מידע ברשות התחרות ועיון בו

להב – לשכת ארגוני
העצמאים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

בשם נשיאות המגזר העסקי (להלן: "הנשיאות"), הרינו מתכבדים לפנות אליכם בעניין טיוטת גילוי דעת 2/22 בעניין קבלת מידע ברשות התחרות ועיון בו (להלן: "גילוי הדעת").

התאחדות המלונות
בישראל

1. הנשיאות הינה "ארגון גג" המאגד ומייצג את האינטרסים המשותפים של המעסיקים המרכזיים במשק – שנים עשר ארגוני המגזר העסקי: התאחדות הקבלנים בני הארץ, התאחדות המלאכה והתעשייה בישראל, איגוד חברות הביטוח, להב- לשכת ארגוני העצמאים בישראל, התאחדות תעשיית היהלומים בישראל, איגוד הבנקים בישראל, התאחדות המלונות בישראל, ארגון חברות האבטחה בישראל, התאחדות האיכרים בישראל, ארגון חברות לאספקת משאבי אנוש בישראל, התאחדות ענף הקולנוע ואיגוד בתי ההשקעות.

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

2. הנשיאות רואה חשיבות רבה ברשות התחרות ופעילותה ובצורך במתן כלים – משמעותיים – לשם מילוי תכליתה. יחד עם זאת, גילוי הדעת המוצע גורף מדי. זאת משום שהוא יאפשר לרשות לדרוש, לקבל ולשמור לעתיד (ולבדיקות אחרות, כמפורט בסעיף ד') נתונים רבים, כולל כאלו שיש יסוד סביר להנחה המוקדמת כי אינם נדרשים לצורך בדיקתה, ללא יכולת להבטיח כי נתונים אלה לא יועברו במלואם (או בחלקם העיקרי, שיחשוף פרטים עסקיים סודיים או פרטים אישיים ששמורה להם זכות הפרטיות, כולל לגבי סודות עסקיים שלהם עצמם, הנחלקים עם מוסר המידע בשל הקשר העסקי ביניהם) לצדדים שלישיים או לגורמים שאינם הכרחיים לצורך העניין, כולל נתונים שהרשות עצמה תסכים כי אינם רלבנטיים.

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

3. גילוי הדעת בנוסח הנוכחי שלו יכול בסבירות גבוהה מדי ליצור מציאות שבה נתונים שהתקבלו בידי הרשות, ושגם הרשות הסכימה לגביהם כי אינם מהותיים לבדיקתם, יאתגרו וייחשפו לצדדים שלישיים, במובן של "הרכבת יצאה מהתחנה".

טל.

03-5162575

מייל.

office@bizisrael.org

אתר.

bizisrael.org

כתובת.

אריאל שרון 4,
גבעתיים, מגדל השחר



נשיאות המגזר העסקי בישראל

התאחדות הקבלנים
בני הארץ

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

איגוד חברות הביטוח

להב – לשכת ארגוני
העצמים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

התאחדות המלונות
בישראל

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

התאחדות ענף
הקולנוע בישראל

איגוד בתי ההשקעות

טל.

03-5162575

מייל

office@bizisrael.org

אתר

bizisrael.org

כתובת

אריאל שרון 4,
גבעתיים, מגדל השחר

4. לכן, מבקשת הנשיאות להזיז ולו במקצת את המטוטלת לכיוון שמאזן בין הזכות והחובה של הרשות לבחון לעומק סוגיות שסימנה לעצמה כדי לשמור על התחרות במשק, ובין הזכות לפרטיות ולסודיות של הגופים העסקיים (בין אם הם נותני המידע או כאלה שהמידע בגינם ניתן על ידי מוסר המידע) ואנשים פרטיים, וזאת מתוך הבנה שמידע שזולג והופך לפומבי כבר אינו ניתן להחזרה למעמדו הקודם – גם אם הרשות עצמה תסכים שכך היה רצוי.

5. הרשות עצמה ערה לקונפליקט האמור בין האינטרסים השונים, כפי שמפורט בסעיף ד.1 לגילוי הדעת, ונבקש להעיר בפירוט בהקשר זה לכמה נושאים:

6. סעיף ב.3 – היקף המידע הנדרש

6.1. החשיבות להעברת מידע שלם ומקיף לרשות כדי שתוכל לבצע בחינה מעמיקה וראויה לנושא הנבדק על ידה היא ברורה. יחד עם זאת, יש חשיבות רבה לוודא כי הדרישה לא תטיל עול בלתי סביר על הגוף מוסר המידע (להלן: "הגוף") ותדרוש ממנו להשקיע משאבים שאין בהכרח הצדקה להשקעתם בנסיבות העניין, או משאבים בלתי סבירים הדרושים לצורך איתור נתוני המידע המבוקש.

6.2. לפיכך, מבוקש כי בין השיקולים הנבחנים לצורך קבלת החלטה לאיזה גוף לפנות, מה היקף המידע הדרוש ממנו לצורך בחינת הנושא הנבדק, ולאילו תקופת זמן תתייחס הדרישה (בקשה הנפרסת על פני מספר חודשים או קבלת מסמכים מתקופה הנפרסת על פני מספר שנים), תייחס הרשות משקל משמעותי לשיקולים הבאים:

6.2.1. היחס בין היקף המשאבים הדרושים ביחס לגודל הגוף, אל מול החיוניות שלו לבדיקה, או למשל, ככל שאותו גוף כלל לא מצוין במוקד הבדיקה שעורכת הרשות – כך יפחת היקף המידע הנדרש והתקופה בגינה יידרש המידע.

6.2.2. שיקולי עומס או היקף/הצטברות דרישות שהופנו לאותו גורם בתקופה הרלבנטית ו/או מספר הדרישות שהופנו אליו באותו נושא והיקף המשאבים שכבר הושקעו באותו עניין.

6.3. כפי שהובהר ברשות, הפרת ההוראות לעניין העברת נתונים לפי דרישת הרשות עלולה להביא לענישה פלילית או להטלת עיצום כספי. גם מטעם זה חשוב לבחון את כל השיקולים הנ"ל, עוד בטרם העברת דרישה לגוף וכתנאי להעברת הדרישה.

6.4. כמו כן, נבקש מהרשות לפעול יחד עם רגולטורים וגופי ממשל אחרים, לתיאום פרויקטים רוחביים הדורשים קבלת מידע נרחב, במקרים בהם אין דחיפות מיוחדת בבקשת המידע. זאת מתוך הבנה שישנם ענפים שמוסדרים באופן תדיר, שהנתונים לגביהם נמצאים כבר בידיים ממשלתיות ובפירוט רב, וכן שמושתות עליהם חובות דיווח ניכרות כדבר שבשיגרה.



נשיאות המגזר העסקי בישראל

התאחדות הקבלנים
בזר הארץ

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

איגוד חברות הביטוח

להב – לשכת ארגוני
העצמאים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

התאחדות המלונות
בישראל

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

התאחדות ענף
הקולנוע בישראל

איגוד בתי ההשקעות

טל.

03-5162575

מייל

office@bizisrael.org

אתר

bizisrael.org

כתובת

אריאל שרון 4,
גבעתיים, מגדל השחר

6.5. למשל במקרים של מחקרי שוק. הגם שברור כי במקרים רבים בדיקות הרשות לא יכולות לחכות למועדים 'נוחים', הרי שבמקרים חריגים של בחינות עומק לשוק כלשהו (ללא בדיקה ייעודית מיידית), ניתן לבחון האם ישנו פרויקט גדול שמובל על ידי רגולטור או משרד ממשלתי אחרים ושנוגע לאותו שוק פרטני שבכוונת הרשות לבחון. זאת על מנת לנסות שלא להכביד על פעילות המשק מדי במקרים שאינם דחופים.

6.6. טיוטת גילוי הדעת מתייחסת בהרחבה לחובות שחלות על הגורמים המשיבים לדרישות נתונים מרשות התחרות וכן ביחס לפתרונות לבעיית העיון של צדדים שלישיים במידע הכלול בתיקי הרשות, אך אינה מתייחסת כלל לכללים שרשות התחרות פועלת על פיהם בניסוח דרישות נתונים. אנו סבורים שעל מנת להציג את התמונה השלמה ביחס למענה לדרישות נתונים ועיון בתיקי הרשות, ראוי שהרשות תיתן גילוי פומבי גם לעקרונות שלאורם היא פועלת בניסוח דרישות נתונים. גילוי זה יאפשר לנמעני דרישות הנתונים לבחון את הרלבנטיות של השאלות ולהתריע מראש על דרישות נתונים רחבות מידי שהמענה עליהן עלול להביא למורכבות בהליכי עיון עתידיים ככל שיפתחו.

7. סעיף 1.ג – אחריות למענה

7.1. בטיטת גילוי הדעת מוסבר שהאחריות למענה על הדרישה מוטלת באופן אישי על המנכ"ל. עיקרון האחריות האישית המוטלת על המנכ"ל אינו שנוי במחלוקת. יחד עם זאת, בטיטת גילוי הדעת מפורטת גם דרך מימוש האחריות. כך נכתב: "באחריות המנכ"ל לוודא תקינות המענה שמתגבש בחברה, לפקח על תהליך החיפוש שבוצע, לבקר אותו, להבטיח כי המענה מלא ושלם".

7.2. למיטב הערכתנו, דרך פעולה זו אינה תואמת למקובל בתאגידים גדולים במשק הישראלי אשר נדרשים למענה על מספר גבוה של דרישות נתונים מידי שנה. על פי רוב, בתאגידים גדולים נוהג המנכ"ל להטיל אחריות למענה לדרישת הנתונים על הגורמים הרלבנטיים אשר מטפלים במענה לדרישות הנתונים הרבות שנשלחות לבנק תוך הפעלת אמצעי בקרה והסתייעות במשרדים חיצוניים מתמחים כל שנדרש.

7.3. לעמדתנו, לא סביר לדרוש מהמנכ"ל מעורבות אישית בבקרה צמודה על המענה לדרישה כמפורט בסעיף 1.ג לגילוי הדעת ובפרט בחלק הסעיף המצוטט בסעיף 7.1 לעיל. לאור האמור אנו סבורים שראוי להותיר לשיקול דעת לכל גוף לבחור את דרך המימוש של האחריות המוטלת באופן אישי על המנכ"ל.

8. סעיף 2.ג – תצורת העברת המסמכים

8.1. בגילוי הדעת מובהר כי אין לאחד מספר מסמכים לקובץ אחד או בתצורת PDF. לטעמנו אין מקום לדרישה גורפת זו, ויש לאשר העברת קבצים בפורמט PDF, שלא ניתן להתחקות אחר מקורו. כמו כן, העברת המידע צריכה להיעשות בצורה מאובטחת.



נשיאות המגזר העסקי בישראל

9. סעיף ג.4- העברת חלקי מסמכים

9.1. מטרת דרישה לקבלת נתונים ומידע היא לאסוף מידע רלבנטי לנושא הנבדק על ידי הרשות. בגילוי הדעת מובהר כי הכלל הוא שמוסר המידע "**אינו** רשאי להשחיר או להשמיט את החלקים שאין להם נגיעה לדרישת הנתונים". כמו כן, מובהר כי רק במקרים "יוצאי דופן" הרשות תשקול חריגה מכלל זה, וכי רק מידע אישי (שאינו שמות או תיאור תפקיד) יהיה ניתן להשחיר ללא אישור מראש. **הנשיאות מתנגדת לאיסור כללי מסוג זה.**

9.2. עריכת האיזונים המתבקשים בין תכליות החוק לבין זכות הגוף בעל המידע שלא לחשוף מידע רגיש, כמו גם שמירה על הפרטיות של לקוחותיו/ספקיו, מחייבת מתן אפשרות לבעל המידע להעביר גילוי של מידע, תוך הסרת פרטים שאינם רלבנטיים.

9.3. הדבר נכון עוד יותר לגופים המצויים תחת רגולציה מאד פרטנית המחייבת אותם בפירוט גדול מאד בפרוטוקולי ישיבות. במקרים אלה, הצורך בהשחרת מקטעים מסוימים, שממילא אינם רלבנטיים לנושא הנבדק – הוא משמעותי.

9.4. **הנשיאות מציעה כי במקום איסור כללי גורף, אשר יחייב גם העברת מידע שאינו רלבנטי כלל, יישארו כותרות, רשימה של תוכן עניינים / סדר יום, או חלקי משפטים בפיסקאות שתמחקנה, מהם ניתן יהיה להבין את ההקשר של החלק שנמחק.**

9.5. באשר לסוגי הפרטים שימחקו, מעבר להשחרת פרטים שאינם רלבנטיים כמבוקש לעיל, ומידע אישי כמצוין בגילוי הדעת, מבוקש כי ככל שהמסמכים המבוקשים נוקבים בפרטים אשר קיים חשש שפרסומם עלול לפגוע בסודות מסחריים של הגוף שאינם רלבנטיים לנושא הנדון, יש לאפשר השחרת פרטים אלה. כאמור, מבוקש כי השחרת הפרטים תיעשה **בטרם העברת המסמכים**, תוך שהגוף יבהיר וינמק באשר לתוכן הנמחק וסיבת המחיקה. כמובן, שהרשות תוכל לבחון הנימוקים ולבקש הבהרות במידת הצורך.

9.6. בנוסף, יש חשיבות רבה והצדקה לאפשר את השחרת הפרטים מראש הואיל ואין כל וודאות שהרשות לא תידרש לחשוף מידע זה בעתיד כלפי צד ג'.

9.7. למצער, יש לקבוע בגילוי הדעת שהרשות תורשה לדרוש לקבל את כל המידע ללא השחרות רק במקרי קיצון, שבהם הרשות תנמק לעצמה – מראש – מדוע נדרשת העברת כל המידע ללא הותרת מידע לא רלבנטי מחוץ לדיווח לרשות, כך שההכרח לשליחת כל המידע, כולל כזה שאינו רלבנטי, לא יהיה ברירת המחדל, אלא כלי חריג שישמש את הרשות במקרים בהם יש חשדות קונקרטיים ומהותיים.

9.8. זאת ועוד, אין טעם מהותי להחרגת מסמכים שנערכו בתצורת מצגות מהכלל. הרי העובדה שמידע מסוים ערוך כמצגת ולא כמסמך, לא צריכה לשנות את האפשרות של מוסר המידע להשחיר חלקים שאינם רלבנטיים ממנה (למעט כותרות).

התאחדות הקבלנים
בני הארץ

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

איגוד חברות הביטוח

להב – לשכת ארגוני
העצמאים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

התאחדות המלונות
בישראל

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

התאחדות ענף
הקולנוע בישראל

איגוד בתי ההשקעות

טל.

03-5162575

מייל

office@bizisrael.org

אתר

bizisrael.org

כתובת

אריאל שרון 4,
גבעתיים, מגדל השחר



נשיאות המגזר העסקי בישראל

9.9. על כן נבקש למחוק את הכלל לפיו "ככלל הרשות לא תאפשר השחרה של חלקים ממצגות", ולכלול את המצגות כסוג של מסמך, בדומה לוורד, אקסל וכן הלאה.

10. סעיף ד- התייחסות להשבת המידע

10.1. בטיוטת גילוי הדעת מצוין שמסמכים שלא עמדו בפני הממונה לצורך החלטה, מאחר שאין להם נגיעה להחלטה, לא יהיו חלק מתיק הרשות. אנו סבורים שמסמכים אלה, שאין להם נגיעה להחלטה, אינם צריכים להישמר כלל ברשות ועליהם להימחק לחלוטין ממאגרי הרשות.

10.2. לדעתנו, חסר בגילוי הדעת פירוט אודות מחיקת המידע מאגרי הרשות ועדכון מוסר המידע אודות המחיקה, על מנת להבהיר מה דינם של מסמכים שאינם רלבנטיים. פירוט כזה יקל על מסירת מסמכים שמידת הרלבנטיות שלהם אינה ברורה תוך הסרת החשש שמסמכים לא רלבנטיים עלולים להישמר לחינם במאגרי הרשות ולהיחשף בעתיד בפני צדדים שלישיים.

11. גישה למידע ע"י צד ג'

11.1. חשיפת מידע הכולל מידע רגיש שהוא בגדר סוד מסחרי של הגוף ו/או מידע פרטי של לקוחותיו/ספקיו, אשר עשוי להיות כפוף לחובות סודיות שונות (סודיות בנקאית, או סודיות על פי דין/חוקה אחר), עלולה לגרום לגוף ו/או ללקוחותיו/ספקיו לנזקים. הגוף מוסר המידע מעביר את המידע לרשות על פי דרישתה, תוך הבנה וציפייה שסודיות המידע תישמר.

11.2. הנשיאות מבקשת לקבוע כי הרשות בשום מקרה לא תגלה את המכתב על צרופותיו, לצד שלישי כלשהו, לרבות לגורם ברשות שאינו רלבנטי והכרחי לצורך בדיקתה, ללא קבלת אישור הגוף מוסר המידע מראש ובכתב. אם חשיפת מידע, במלואו או בחלקו, תתבקש במסגרת הליך משפטי, הנשיאות מבקשת כי הגוף ייודע בסמוך לקבלת הפנייה, ושיתאפשר לו להביא את עמדתו בפני הגורם הרלבנטי/לבית משפט, בטרם תינתן החלטה בנושא הגילוי.

11.3. בנוסף, בסעיף ד.3 לגילוי הדעת בעניין "גיל" המידע- נקבע כי קמה חזקה לפיה סוגי המידע המצוינים בסעיף בהכרח ייחשבו מידע סודי בחלוף חמש שנים מהמועד אליו מתייחס המידע. הנשיאות מתנגדת קביעה גורפת זו אשר כלל אינה נכונה, ולכן מבוקש כי ביחס לכל מידע, גם מידע מלפני שנים, יחול הכלל האמור לעיל בדבר אי חשיפת המידע.

11.4. כמו כן, סעיף ד.3 קובע כי מידע פומבי או כזה אשר ניתן לגבש בנקל מתוך מידע פומבי, לא ייחשב מידע סודי. לטעמנו מדובר בקביעה רחבה מדי אשר מתעלמת מכך שלא אחת אופן השגת נתונים ודרך ניתוחם מהווים כשלעצמם סוד עסקי, גם אם נתוני הבסיס פומביים, ועל כן מתנגדים לקביעה זו.

התאחדות הקבלנים
בני הארץ

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

איגוד חברות הביטוח

להב – לשכת ארגוני
העצמאים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

התאחדות המלונות
בישראל

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

התאחדות ענף
הקולנוע בישראל

איגוד בתי ההשקעות

טל.

03-5162575

מייל

office@bizisrael.org

אתר

bizisrael.org

כתובת

אריאל שרון 4,

גבעתיים, מגדל השחר



נשיאות המגזר העסקי בישראל

12. **כתב ההתחייבות** (נספח א')

12.1. בנספח מוגדר "המידע הסודי" באופן הבא: "מידע שהרשות ציינה לגביו כי הוא מידע שמועבר בכפוף לחתימה על כתב ההתחייבות, לרבות כל חלק ממנו.."

12.2. הנשיאות מבקשת כי יובהר שכל מידע המועבר הוא מידע סודי שחל עליו האמור בכתב ההתחייבות. לחלופין מתבקשת הרשות להבהיר כי היא תתחייב להחיל, את כתב ההתחייבות על כל מידע החוסה תחת 30(ב) לחוק בתי דין מינהליים, תשנ"ב-1992.

12.3. כמו כן, מבקשת הנשיאות כי במסגרת זו תתקבל עמדת מוסר המידע בנוגע לחשיפת המידע בכלל, וכן עמדתו איזה מהמסמכים ומהמידע הקיים חוסים תחת סעיף 30(ב).

12.4. בנוסף, במסגרת סעיף 5 נקבע פרק זמן של 14 ימים לשמירת מידע סודי. לטעמנו מדובר בפרק זמן ארוך מדי ואנו מבקשים לקצרו לפרק זמן סביר יותר של 3 ימים.

12.5. כתב ההתחייבות לשמירת סודיות כולל סעיף התחייבות למחיקת מידע מיד עם דרישת הרשות. לדעתנו מדובר בסעיף גורף שלא ניתן לעמוד בו בצורה אמיתית ומלאה. לא ברור מדוע צד שמנהל הליך מול הרשות נדרש להתחייב מול הרשות למחוק את המידע לפני סיום ההליך. נראה שאין כוונה של הרשות לדרוש מחיקה כזו ומראש אין טעם לדרוש התחייבות כזו מהצדדים המתחייבים לסודיות. כמו כן, גם בסיום ההליך נראה שיש קושי למחוק את המידע. לעיתים קרובות צדדים מעוניינים לשמור תיעוד של המידע שנצבר במהלך הליכים שהם מנהלים (גם אם השמירה מבוצעת על ידי ב"כ בלבד שחתמו על כתב הסודיות).

13. כאמור לעיל, הנשיאות רואה חשיבות רבה בפעילות רשות התחרות ובכלים הניתנים לה לצורך כך, אולם מבקשת לערוך את התיקונים האמורים לעיל בגילוי הדעת על מנת להעניק הגנה ראויה לזכות לפרטיות ולסודיות של גופים עסקיים ואנשים פרטיים.

14. אנו לרשותכם לכל שאלה ו/או הבהרה הנדרשות בנושא.

התאחדות הקבלנים
בני הארץ

התאחדות המלאכה
והתעשייה בישראל

איגוד חברות הביטוח

להב – לשכת ארגוני
העצמאים בישראל

איגוד הבנקים
בישראל

התאחדות המלונות
בישראל

ארגון חברות
האבטחה בישראל

התאחדות תעשיית
היהלומים בישראל

התאחדות האיכרים
בישראל

ארגון חברות לאספקת
משאבי אנוש בישראל

התאחדות ענף
הקולנוע בישראל

איגוד בתי ההשקעות

טל.
03-5162575

בכבוד רב,

נשיאות המגזר העסקי

מייל.
office@bizisrael.org

אתר.
bizisrael.org

כתובת.
אריאל שרון 4,
גבעתיים, מגדל השחר

העתק:

חברי נשיאות המגזר העסקי